Доклад

об антимонопольном комплаенсе в администрации

МО «Красногвардейский район» за 2019 год

1. Общие положения.

Во исполнение абзаца 2 подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года №2258-р в администрации муниципального образования «Красногвардейский район» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В целях функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрацией МО «Красногвардейский район» приняты постановление от 26.02.2019 года № 96  «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Красногвардейский район» (антимонопольном комплаенсе)» и постановление от 22.07.2019 года №424 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства за 2019 год».

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации  МО «Красногвардейский район», утвержденным Постановлением от 26.02.2019 года № 96 уполномоченным структурным подразделением, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного законодательства в администрации МО «Красногвардейский район» определен отдел экономического развития и торговли администрации.

С целью осуществления  оценки  эффективности организации и функционирования  в администрации антимонопольного комплаенса   создан Коллегиальный орган, состав и  положение  о котором утверждены  постановлением администрации МО «Красногвардейский район» от 26.02.2019 года № 96  «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Красногвардейский район» (антимонопольном комплаенсе)».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте http://www.amokr.ru   администрации МО «Красногвардейский район» создан раздел «Антимонопольный  комплаенс».

1. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации

МО «Красногвардейский район».

В целях выявления  и оценки рисков нарушения антимонопольного  законодательства  уполномоченными должностными лицами и отделами  проводился ряд мероприятий.

2.1. Анализ действующих нормативных правовых  актов администрации МО «Красногвардейский район» на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 1 Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год утвержденного постановлением администрации МО «Красногвардейский район» от 22.07.2019 года №424 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год» в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты, структурные подразделения администрации МО «Красногвардейский район» в течение 2019 года проводили анализ проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

По итогам проведенного анализа структурными подразделениями администрации МО «Красногвардейский район» сделан вывод о соответствии антимонопольному законодательству нормативных правовых актов администрации МО «Красногвардейский район», о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации МО «Красногвардейский район».

Также в течение 2019 года в соответствии с постановлением администрации МО «Красногвардейский район» №343 от 31.08.2015 года «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности отдел экономического развития и торговли администрации МО «Красногвардейский район» уведомлял о приеме предложений о проведении экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности и подготавливал заключения об оценке регулирующего воздействия данных муниципальных нормативных правовых актов. Данная информация также размещена на официальном сайте администрации МО «Красногвардейский район».

3. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Во исполнение пункта 3 Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год утвержденного постановлением администрации МО «Красногвардейский район» от 22.07.2019 года №424 структурными подразделениями администрации МО «Красногвардейский район» проведен анализ выявленных Управлением ФАС России по Республике Адыгея нарушений антимонопольного законодательства в администрации МО «Красногвардейский район» за период 2016 – 2019 годов.

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в Управлении ФАС России по Республике Адыгея (14 дел за истекший период) показал случаи осуществления отделом экономического развития и торговли администрации МО «Красногвардейский район» как уполномоченным органом на размещение заказов для муниципальных нужд администрации МО «Красногвардейский район», установления неоднозначных или противоречивых положений в документациях о закупках, установления ненадлежащих требований к товарам, работам, услугам, установления в ряде случаев ненадлежащих требований к составу заявок участников закупок, неправомерного признания заявки у участника закупки несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе. По ряду дел Управление ФАС России по Республике Адыгея признало в действиях уполномоченного органа на размещение заказов для муниципальных нужд администрации МО «Красногвардейский район» нарушения положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и выдала соответствующие предписания (4 предписания УФАС России по РА), в остальных случаях – жалоба была признана Управлением ФАС России по Республике Адыгея необоснованной (4 дела) или частично обоснованной (4 дела), доводы заявителя по жалобе не нашли своего подтверждения в связи с тем, что выявленные нарушения Закона о контрактной системе не повлияли на результаты определения исполнителя (поставщика, подрядчика) и действия отдела экономического развития и торговли администрации МО «Красногвардейский район» признаны соответствующими Закону о контрактной системе, в ряде случаев – жалобы были отозваны заявителями в момент проведения конкурсных процедур (2 дела).

По результатам рассмотрения дел Управлением ФАС России по Республике Адыгея выданы предписания об устранении выявленных нарушений, специалисты отдела экономического развития и торговли администрации МО «Красногвардейский район», ответственные за проведение муниципальных закупок, привлечены к административной ответственности.

Нормативные правовые акты отдела экономического развития и торговли администрации МО «Красногвардейский район», в которых Управлением ФАС России по Республике Адыгея выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют.

Также анализ правоприменительной практики показал случай нарушения отделом архитектуры и градостроительства администрации МО «Красногвардейский район» как уполномоченным органом на выдачу предписаний о демонтаже рекламных конструкций расположенных на территории МО «Красногвардейский район». Управление ФАС России по Республике Адыгея признало в действиях отдела архитектуры и градостроительства администрации МО «Красногвардейский район» нарушение положения Федерального закона от 13.03.2006 года №38-ФЗ «О рекламе» и выдало соответствующее предупреждение.

По результатам рассмотрения предупреждения Управления ФАС России по Республике Адыгея об устранении выявленного нарушения, специалисты отдела архитектуры и градостроительства администрации МО «Красногвардейский район», ответственные за выдачу предписаний о демонтаже рекламных конструкций привлечены к административной ответственности.

Предупреждение Управления ФАС России по Республике Адыгея выполнено в полном объеме, рекламная конструкция демонтирована.

4. Информация об утверждении и исполнении планов мероприятий («дорожных карт») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.

План  мероприятий, утвержденный  постановлением администрации МО «Красногвардейский район» от 22.07.2019 года №424 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного  законодательства на 2019 год» по итогам за 2019 год исполнен на 100%.

5. Информация о проведении ознакомления служащих (работников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

Главным специалистом по кадровым вопросам администрации МО «Красногвардейский район»  осуществлено ознакомление  муниципальных служащих администрации МО «Красногвардейский район» с постановлением администрации МО «Красногвардейский район» от 26.02.2019 года №  96  «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации МО «Красногвардейский район» (антимонопольном комплаенсе)».

Также при поступлении гражданина Российской Федерации на муниципальную гражданскую службу, а также при приеме на работу в администрацию МО «Красногвардейский район» на должность, не относящеюся к муниципальной гражданской службе, главный специалист по кадровым вопросам администрации МО «Красногвардейский район» осуществляет ознакомление граждан с вышеуказанным постановлением.

6. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

Согласно Методике, разрабатываемой федеральным антимонопольным органом, ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса  в администрации  МО «Красногвардейский район» являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2018 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2019 год будет включена в доклад об антимонопольном комплаенсе  по итогам за 2020 год.

Выводы:

В настоящее время в администрации МО «Красногвардейский район» осуществлено внедрение  системы внутреннего обеспечения соответствия  требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации МО «Красногвардейский район».

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации МО «Красногвардейский район» по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения  антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление  муниципальных служащих администрации МО «Красногвардейский район» с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного анализа сделан вывод о соответствии антимонопольному законодательству нормативных правовых актов администрации МО «Красногвардейский район», о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации МО «Красногвардейский район».

В целях снижения  рисков нарушения антимонопольного законодательства  в администрации МО «Красногвардейский район» разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год.

Начальник

отдела экономического развития

и торговли администрации

МО «Красногвардейский район» Р.Н. Хуратов